



# CONTRATACIÓN OPS 2021 – 2022 Panorama territorial y nacional

Oficina de Estudios Especiales - AGR

*Preparado por Luis Ricardo Martínez, Diego Buesaquillo y Germán Galeano*

El presente reporte, preparado por la Oficina de Estudios Especiales de la Auditoría General de la República, presenta brevemente los principales hallazgos de la revisión de la contratación de Ordenes de Prestación de Servicios (OPS), o aquellos contratos con personas naturales que se ajusten a dicho tipo de contrato, en la vigencia 2.021 y hasta el 14 de septiembre de 2.022, de acuerdo con la fecha de inicio de ejecución del contrato. Este análisis se divide entre la contratación nacional y la territorial, e hizo uso de los datos de contratación estatal reportados en el SECOP para efectos de la contratación nacional, y en el Sistema Integral de Auditoría, SIA Observa, en el caso territorial.

## Contratación territorial

### Contratación territorial en general

Las entidades territoriales han reportado en el Sistema Integral de Auditoría, SIA Observa, un total de 1.180.140 contratos con fecha de inicio en el año 2.021 y 837.663 en 2.022, suscritos con personas naturales y jurídicas.

En 2021, un total de 6.292 entidades territoriales reportaron contratos con 481.644 contratistas, empresas, sociedades y personas naturales.

### Datos de OPS territorial

Del total de contratos reportados se tomó una submuestra que sólo incluyera contratos con contratistas clasificados como persona natural y cuyo procedimiento o causal de contratación fuera Prestación de Servicios Profesionales y Apoyo, Desarrollo Actividad Científica y Tecnológica, Orden de Servicio, Otras Formas de Contratación Directa, Prestación de Servicios de Salud o Prestación de Servicios Públicos<sup>2</sup>.

Adicionalmente se excluyeron 2.953 contratos de 2.021 y 1.680 de 2.022<sup>\*\*</sup>, que corresponden a 1.131 y 664 contratistas, respectivamente, mal clasificados y que corresponden en realidad a personas jurídicas.

<sup>1</sup> Datos reportados al 14 de septiembre de 2.022.

<sup>2</sup> Estas causales fueron seleccionadas tras analizar los objetos de contratación más frecuentes para cada una de ellas, teniendo en cuenta su cercanía con la Prestación de Servicios Profesionales.

### OPS territorial agregados

La muestra estudiada, en adelante OPS (territorial), corresponde al 53,7% de los contratos totales reportados en SIA Observa para 2.021 y el 60,3% para 2.022 por entidades territoriales. Los contratos estudiados fueron suscritos por 4.258 entidades en 2.021 y 3.899 en 2.022.

### Valor de los contratos

Los contratos de OPS suscritos tienen un valor promedio del contrato de \$ 11,6 millones en 2.021 y ascienden a \$ 17,7 millones en lo que va corrido de 2.022. El valor mensual medio es de \$ 2,4 millones en 2.021, similar al valor medio en 2.022, \$ 2,5 millones.

### Plazos de los contratos

En promedio, los contratos suscritos en 2.021 tuvieron una duración de 149,7 días, similar a los 147,0 días promedio de los contratos de 2.022. Sin embargo, la mediana del plazo es significativamente más baja que el promedio en 2.021, 50,0 días; esto se debe a que unos pocos contratos tienen plazos de ejecución atípicamente altos y muy por encima del promedio.

La mayoría de los contratos de OPS territoriales tienen plazos de ejecución superiores a tres meses, siendo tres a seis meses el rango más frecuente. En 2.021 se registraron, proporcionalmente, muchos más contratos con plazos cortos, de entre 0 días y tres meses, el 45% de los contratos se encuentran en este rango en 2.021 mientras sólo el 20% lo hacen en 2.022.

### OPS territorial por departamento

Antioquía tuvo el mayor número de contratos OPS en 2.021 (78.611) mientras que Valle del Cauca presenta el mayor número en 2.022 al 9 de septiembre (52.218). Un total de 25.912 contratos no reportan el departamento de la entidad contratante en 2.022.

### Valor de los contratos por departamento

Antioquía tuvo el mayor valor total contratos OPS en 2.021 (\$ 1,1 billones) mientras que Bogotá presenta el mayor número en 2.022 al 9 de septiembre (\$ 1,1 billones). El valor de los contratos que no reportan el departamento de la entidad contratante en 2.022 asciende, igualmente, a cerca de \$ 1,1 billones.

La mediana del valor de los contratos es mayor en 2.022 respecto a 2.021 (\$3,7 millones mayor en promedio) en todos los departamentos a excepción de Bogotá, y oscila entre \$3,6 y \$ 18,3 millones en 2.021, y entre \$ 5,8 y \$ 18,1 millones en 2.022. Bogotá presenta la mediana más alta en ambos periodos, \$ 18,3 millones en 2.021 y \$ 18,1 millones en 2.022.

### Entidades contratantes de OPS territorial

#### Mayores contratantes 2.021

En total, 4.218 entidades reportaron contratos de OPS territoriales en 2.021. Se excluye la contratación de Bogotá por no disponer de datos completos para la vigencia en el SIA Observa.

La Gobernación del Valle del Cauca es la entidad que suscribió el mayor número de contratos de OPS a nivel territorial en todo el país en 2.021 con un valor total contratado de \$161,1 miles de millones y un plazo promedio por contrato de 115 días. Ver tabla anexa con todas las entidades contratantes.

#### Mayores contratantes territoriales 2.022

En total, 3.899 entidades reportaron contratos de OPS territoriales en 2.022.

La Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente, de la ciudad de Bogotá, es la entidad que ha suscrito el mayor número de contratos de OPS a nivel territorial en todo el país en lo corrido de 2.022\*, con un valor total contratado de \$161,3 miles de millones y un plazo promedio por contrato de 203,6 días. Ver tabla anexa con todas las entidades contratantes.

#### Contratistas territoriales

##### Contratistas 2.021

En total, 334.283 contratistas celebraron contratos de OPS con las entidades territoriales. El 49,5% de éstos sólo celebraron un contrato de OPS durante la vigencia.

El contratista con el mayor número de contratos de OPS reportados durante 2021 celebró 68 contratos por un valor total de \$120,9 millones, celebrados todos con la misma entidad.

El contratista con que celebró contratos de OPS con la mayor cantidad de entidades lo hizo con 38 entidades distintas en 37 municipios distintos, siendo esto número también el más alto para un contratista en toda la vigencia.

##### Contratistas 2.022

En lo corrido de 2.022, 358.083 contratistas han celebraron contratos de OPS con las entidades territoriales. El 68,2% de éstos sólo ha celebrado un contrato de OPS durante la vigencia.

El contratista con el mayor número de contratos de OPS reportados durante 2.022 ha celebró 41 contratos por un valor total de \$90,2 millones, celebrados con 41 entidades distintas en 41 municipios distintos, siendo estos números también los más entro todos los contratistas de OPS territorial durante lo corrido del año.

#### Contratistas repitentes

Un total de 222.093 contratistas celebraron contratos de OPS con entidades territoriales con fechas de inicio tanto en 2.021 como en 2.022. Esto significa que el 62,0% de los contratistas de OPS territoriales de 2.022 ya habían sido contratistas en 2.021.



## Contratación nacional

### Contratistas 2.022

Las entidades nacionales han reportado en el SECOP un total de 369.682 contratos por un valor de \$87.9 billones de pesos; 208.119 con fecha de inicio en el año 2.021 por un valor de \$59.7 billones y 161.563 en 2.0223 por un valor de \$28.2 billones. De estos se han identificado como personas naturales por medio del documento y el nombre de la razón social 294.968 contratos por un valor de \$10.5 billones; 161.887 contratos para el año 2021 por un valor de \$5.4 billones y 133.081 contratos por un valor de \$5.1 billones.

De igual manera, el 77.7% de los contratos nacionales en el año 2021 es de prestación de servicios u obras de personas naturales, además, el valor de los contratos representa el 9%. Para el año 2022 el 82.3% de los contratos nacionales es de prestación de servicios u obras de personas naturales, además, el valor de los contratos representa el 18%.

### Cantidad y Valor de los contratos por año y tipo de contrato.

Se identificaron personas naturales con contratos de obra, para el 2021 se identificaron 245 contratos por un valor de 122 mil millones y para el 2022 se identificaron 145 contratos por un valor de 70 mil millones.

El promedio del valor contratado para el 2022 en comparación con el año 2021, incrementa en 5 millones.

### Modalidad de contratación más relevantes por tipo de contrato.

Para el año 2021 se observa que el 94.3% de los contratos por prestación de servicios tienen como modalidad la contratación directa y el 48% de los contratos por obra tienen como modalidad la selección abreviada de menor cuantía.

De igual manera, para el año 2022 se observa que el 94.3% de los contratos por prestación de servicios tienen como modalidad la contratación directa y el 48% de los contratos por obra tienen como modalidad la selección abreviada de menor cuantía.

### Cantidad, valor y promedio de días de los contratos por entidad.

Base de datos por entidad en donde se identifican el número de contratos, valor de los contratos y el promedio de días de los contratos por año.

### Top 10 de la cantidad de contratos por entidad contratante.

En 2022 el Instituto Tecnológico Metropolitano es la entidad con mayor contratación reportada en SECOP. El fondo rotatorio del DANE, Fondane, fue la entidad que mayor variación tuvo de 2021 a lo que

<sup>3</sup> Datos reportados al 12 de septiembre de 2.022 en el portal de datos abiertos.

va corrido de 2022. Además, la cantidad de contratos de Fondane en 2021 pueden deberse a la necesidad de personal para llevar a cabo las actividades de recolección de información del DANE.

#### Top 10 del valor de los contratos por entidad contratante.

En términos de valor de la contratación aparecen otras entidades que en cantidad no están dentro de las diez primeras. Por ejemplo, la ANLA, INVIAS, ICBF, DNP, ENTerritorio y la SIC. La Aerocivil es la entidad con mayor valor en su contratación en lo que va corrido de 2022. Además, En 2021 también la Aerocivil encabezó la lista del mayor valor en la contratación.

#### Estadísticas sobre la duración de los contratos.

En el año 2022 se incrementó la duración promedio de los contratos con respecto a 2021. Además, El contrato con mayor duración, en términos de años, es de aproximadamente 11, de acuerdo con la información reportada.

#### Top 5 de entidades con mayor duración promedio en la contratación.

En el año 2022 se incrementó la duración promedio de los contratos con respecto a 2021. Además, El contrato con mayor duración, en términos de años, es de aproximadamente 11, de acuerdo con la información reportada.

#### Unidad nacional para la gestión del riesgo y desastres.

Organizando la cantidad de contratos por entidad de mayor a menor, excluyendo el nivel "territorial", la UNGRD se encuentra por debajo de poco más de 350 entidades en ambos años. Si se realiza la dinámica con el valor de los contratos, la UNGRD se encuentra por debajo de poco más de 270 entidades en ambos años. Además, sucede algo similar con la duración promedio de los contratos. En síntesis, la UNGRD no es la entidad que más contrata, por más valor o que más dura ejecutando sus contratos.

#### Personas con mayor número de contratos.

Se observan las personas con mayor número de contratos, tomando como referente el año 2021, de esta manera observamos que:

1. La persona con mayor número de contratos cuenta con 23 contratos en 23 entidades diferentes con un promedio de 127 días, para el año 2022 reduce el número de contratos siendo esta de 5 contratos en 5 entidades con 203 días en promedio.
2. Es interesante observar hay contratistas por ejemplo que para el año 2021 contaba con 13 contratos en 10 entidades con 230 días en promedio para la ejecución de estos por un valor alrededor de 1.400 millones, para el año 2022 cuenta con 10 contratos en 9 entidades con 301 días en promedio por un valor de 3.200 millones incrementando en 128% el valor de los contratos para el año 2022.