

GOBIERNO CORPORATIVO COMO MECANISMO ANTICORRUPCIÓN EN EL MUNICIPIO DE CHIQUINQUIRÁ BOYACÁ, 2014 – 2015

Reseña por Andrea Janneth Díaz Garzón

Se trata de una investigación realizada por estudiantes de pregrado de Contaduría Pública de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia UPTC; para optar el título de contadores públicos; para ellos realizaron una investigación del con el objetivo de identificarse los elementos del gobierno corporativo que confluyen como mecanismo anticorrupción en el municipio de Chiquinquirá, Boyacá durante la vigencia del 2014 - 2015.

De acuerdo con el objetivo que pretendía identificar, las estudiantes realizaron un estudio desde identificar las características del gobierno corporativo y de la corrupción en el sector público; establecer qué políticas y prácticas de gobierno corporativo existen en el municipio de Chiquinquirá Boyacá y determinar los elementos del gobierno corporativo que contribuyen a contrarrestar la corrupción en el municipio de Chiquinquirá.

Para ello decidieron en primer lugar, realizar una metodología de cómo se iba abordar la investigación, relacionando que fue descriptivo-cualitativo; se obtuvo una muestra específicamente de los empleados de planta de la Alcaldía de Chiquinquirá; se realizó una descripción geográfica el Municipio; así mismo se determinó la estructura de esta entidad.

En el estudio en cuestión, los estudiantes pretenden demostrar el nivel de corrupción en el cual se encuentra la administración durante el periodo 2012-2015; realizándose un estudio desde el significado de la corrupción, marcos normativos, la importancia de la oficina de control interno y como se a influenciado en lo que se llama un gobierno corporativo.

Entendiendo el Gobierno Corporativo como la recuperación de la credibilidad y de la confianza, como un elemento que está adquiriendo mayor importancia en el contexto internacional. Sin embargo en Colombia, en atención a diferentes sucesos desafortunados de corrupción se ha deslegitimado la figura del Estado y lo que busca con este gobierno es fortalecer los entes y organismos públicos, a fin de que, se empleen las mejores estrategias, modelos, prácticas y guías, buscando la eficiencia, eficacia, transparencia y responsabilidad de sus administradores.

Es de gran importancia para los autores, realizar un señalamiento acerca de falta de ética en algunos de los funcionarios públicos, pareciera demostrarse tal infracción con las tablas de creación propia, con el consolidado de delitos sancionados (años 2013-2013) que va en desafortunado aumento, pues estos perciben apropiaciones directas de dinero o bienes muebles, no cumplen con las funciones administrativas que tienen a su cargo, amenazando la estabilidad de las entidades encargadas de la vigilancia y control en la administración del erario público; o actúan de manera ineficiente y se le adicionan las falta de controles que se adelantan dentro de las Instituciones para evitar la corrupción.

Los autores, para demostrar su tesis utilizan en este proyecto dos mecanismos, con el fin de lograr la veracidad en el análisis del objeto de estudio, con lo cual se espera obtener resultados adecuados para dar cumplimiento a los objetivos propuestos, se destaca el uso de dos herramientas; *la primera* de tipo **encuesta**, aplicada a servidores públicos (45 de planta y de carrera administrativa) de la parte administrativa de dicha entidad, *la segunda* tipo **entrevista**¹, realizada a los jefes de dependencias de la administración

¹ Se realizaron preguntas afirmativas y negativas sobre el conocimiento que tenga acerca de gobierno corporativo

municipal, a fin de obtener un buen resultados de investigación confiable y demostrada de tipo cualitativa, entendida esta, cuando el investigador busca comprender la perspectiva de los participantes (individuos o grupos pequeños de personas a los que se investigará) acerca de los fenómenos que los rodean, profundizando en sus experiencias, perspectivas, opiniones y significados. Esto es, la forma en que los participantes perciben subjetivamente su realidad, se basan más en una lógica y proceso inductivo (explorar y describir, y luego generar perspectivas teóricas). Van de lo particular a lo general.

Las herramientas arriba referidas, deberan ir de a mano con unos principios inseparables de la función pública o buen gobierno, como lo denominan los investigadores:

- i) Transparencia
- ii) Consenso de orientación
- iii) Comunicación
- iv) Rendicion de cuentas
- v) Participacion ciudadana
- vi) Responsabilidad
- vii) Intedridad
- viii) Equidad

En su criterio, la figura del gobierno corporativo se ha definido como una herramienta de dirección y control en las organizaciones, dada su estructura que implica políticas y principios que promueven la transparencia, consenso de orientación, eficiencia y equidad en las entidades. Antes bien, ella considera que es posible considerar que su contribución resalta la intolerancia absoluta con la corrupción, la transparencia y responsabilidad que deben ejercer los miembros de la entidad, deben garantizar el cumplimiento de reglas y leyes aplicables a sus funciones.

Al preguntarse ¿Qué es la Corrupción?, la respuesta se presenta en términos de dificultad para el correcto fortalecimiento del Estado, también como fenómeno global, sus alcances son cada vez más perjudiciales para la sociedad, pues debilitan la actuación del Estado en beneficio de la población, haciendo ineficiente el cumplimiento de los cometidos, además de su descripción etimológica, como proveniente del latín “*corruptus*”, que significa descomposición, podredumbre o desintegración, igualmente, se identifica como el proceso degenerativo de las normas y de los valores que se establecen en la sociedad, concretándose en el conjunto de prácticas aprovechadas en ciertas situaciones de carácter económico, político y de recursos, atribuyendo las causas a la alta monopolización por parte del Estado, a la baja posibilidad de ser descubiertos y a la baja sanción de estas prácticas y que por supuesto, conllevan a la destrucción de los órganos de control, a la ineficiencia de los funcionarios, desprotección de los ciudadanos y la última pero no menos preocupante, la erosión de la credibilidad y legitimidad de los gobiernos.

Llama mi atención los resultados, expuestos en una gráfica, donde es posible observar entre años 2008-2015, cómo cada uno de los delitos, en total 2.458 conductas penales durante 2012-2013, el 43% se vinculan con el delito de cohecho², que en lenguaje lego (no para penalistas, puesto que este escrito no va dirigido a éstos), se conoce como el *soborno, coima o mordida*. En igual sentido se hace respecto al peculado, en un 26% se relaciona con el servidor público cuando este utiliza indebidamente los bienes del Estado, lo que significa graves consecuencias para la comunidad y la legitimidad del estado.

² Los autores no hacen mención al tipo de cohecho, si el propio (por dar u ofrecer) o el impropio (servidor público que acepte para sí o para otro), en la legislación Penal colombiana.

Respecto a la hipótesis del presente trabajo: ¿Cuáles son los elementos del gobierno corporativo que confluyen para que éste sea un mecanismo anticorrupción en el municipio de Chiquinquirá 2014 – 2015?. Parte de identificar las características del gobierno corporativo y de la corrupción en el sector público que comprende el Municipio de Chiquinquirá-Boyacá, para que posteriormente pueda ser posible contrarestar ese flagelo, que carcome las instituciones del Estado.

Del estudio realizado se determinó que la corrupción se encuentra presente en las diferentes funciones estatales: planeación, presupuesto, la administración de recursos, entre otros, llevando consigo el incumplimiento del mandato legal, pues los beneficios que se derivan del acto corrupto son principalmente económicos; estos aumentándose por los altos grado de ineficiencia por parte de las administraciones público-privados, generando una baja probabilidad de que estos sea descubiertos, por los bajos castigos en actividades corruptas y por la falta de sanción social sobre estos individuos, puesto que existe un interés individual que puede presentarse de dos formas, *la primera*: tanto de la parte que demanda el bien o el servicio y *la segunda*: de aquella que la ofrece. Por lo tanto, se afirma que este es un flagelo que involucra tanto al sector privado como al sector público.

Se presenta la idea de establecer un sistema de Gobierno corporativo, no como la panacea o la solución mágica, sino mas bien como un primer paso, como una invitación para la adopción completa e integral por parte de todos los miembros y actores que intervienen en los procesos administrativos, lo cual parece ser una propuesta ambiciosa, pero realizable.

Luego de realizar las entrevistas, encuestas, y con el fin de comenzar a responder su interrogante, el cual le dio vida al presente trabajo, en mi opinión, se realizó lo que nos prometieron como objetivo principal, que le da

una primera respuesta a su problema de tesis, por cuanto la investigación arroja como resultado la identificación de las políticas de gobierno corporativo en el municipio de Chiquinquirá, en un primer grupo que encabeza el principio de Transparencia, el Plan Anticorrupción y atención al ciudadano, El manual de funciones, El Manual de procesos y procedimientos, el Manual de contratación y el Plan de Acción.

Entre los esperados hallazgos (escogidos selectivamente, por su relevancia), encontré que a 31 de diciembre de 2015 la administración municipal de Chiquinquirá (se toma como base los informes emitidos por la oficina de Control Interno publicados en la plataforma web que tiene la entidad) :

- Uno de los principales resultados del diagnóstico, es que el municipio de Chiquinquirá ha implementado políticas que promueven la eficiencia de la entidad como: Manual de funciones, Manual de procesos y procedimientos, manual de contratación, Reglamento interno de trabajo, mecanismos de control que permiten una mejora continua, estrategias orientadas a prevenir actos de corrupción, promoción de principios y valores éticos en la actuación de servidores públicos, con el propósito de optimizar la gobernanza pública de la entidad y así garantizar la prestación de bienes y servicios de calidad a la población
- Cuenta con un Sistema de Control Interno, diseñado e implementado de acuerdo a las directrices establecidas en el Decreto 1599 de 2005, en donde se presentan varias debilidades, principalmente la falta de documentación y soportes de sus procedimientos.
- En cuanto a la actualización del Modelo Estándar de Control Interno (MECI) a que hace referencia el Decreto 943 de mayo de 2014, se estableció que los procedimientos, las responsabilidades y las etapas en las que se debía adelantar este proceso en un plazo determinado, a diciembre de 2015 no se habían cumplido.

- El Sistema de Control Interno debe ser retroalimentado y actualizado periódicamente de acuerdo a los eventos que se presenten, los funcionarios públicos no asumen dicha responsabilidad que conlleva este proceso, convirtiéndolo en infructuoso.
- Falta de compromiso y responsabilidad por parte de los funcionarios públicos, sobre todo en relación a la función administrativa que les asigna la constitución, ya que no contribuyen de manera constante al fortalecimiento del control interno.
- Las entidades nacionales y territoriales no (Subrayas mias) realizan el acompañamiento suficiente a los servidores públicos sobre procesos de implementación y actualización del sistema de control interno.
- Durante el proceso de investigación, se identifica que la administración Municipal de Chiquinquirá no destaca la importancia de las políticas de buen gobierno y de las implicaciones de los riesgos que se corren por la ausencia de las mismas dentro de la entidad.
- En el desarrollo del proyecto, se pudo determinar que el gobierno corporativo en el sector público se caracteriza por propender transparencia, eficiencia y eficacia en las actuaciones administrativas que adelanten los servidores públicos, así como de promover participación ciudadana, responsabilidad social y consenso de intereses que consoliden la capacidad institucional de la entidad.
- En cuanto a políticas y prácticas de buen gobierno dentro de la entidad, con la aplicación de las herramientas (encuestas y entrevistas) se pudo conocer que existen dichos mecanismos, pero su ejecución cuenta con un nivel de cumplimiento bajo.

- se pudo establecer los componentes de cada una de las políticas de buen gobierno del municipio de Chiquinquirá que contribuyen a contrarrestar actos de corrupción

Fin de la Reseña