Reseña 4

**Texto:**

**Restrepo, Manuel; Sánchez, Carlos; Araújo, Rocío; Peña, Edilberto; Dineiger, Peter (2008) Control fiscal territorial. Construcción de un modelo de contraloría tipo. *Colección Textos de Jurisprudencia*. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario. Disponible en https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/11457/Control%20fiscal%20territorial\_Construccion%20de.pdf?sequence=1&isAllowed=y**

Este libro presenta un estudio sobre el control fiscal territorial como un aporte a la línea de investigación de Régimen Económico y Hacienda Pública de la Universidad del Rosario de Bogotá, desde una perspectiva de derecho y análisis de ciencias Jurídicas por parte de los autores. En este sentido,exponen los resultados de la tercera parte del proyecto de control fiscal territorial iniciado en el 2005 y desde entonces se han finalizado las dos primeras fases logrando importantes resultados. A su vez, el texto responde a las preguntas planteadas en las dos etapas iniciales, tales como ¿cómo se ejerce el control fiscal territorial?, ¿cuáles son las características del control fiscal territorial en el diseño constitucional?, entre otras, como punto de partida de los temas de esta tercera sección.

El libro está estructurado en tres grandes partes, la primera parte, *Recomendación de acciones para la consolidación de una contraloría tipo a partir del diagnóstico efectuado en la fase II*, la segunda parte, *Control fiscal territorial: participación ciudadana y cultura de vigilancia en el territorio*, y la tercera parte, *Condiciones básicas para el fortalecimiento del control fiscal territorial en una reforma a la legislación actual*. Este informe final de investigación se fórmula sobre la experiencia adquirida en el progreso de un modelo de contraloría tipo a nivel territorial, en pro de hacer más efectivo el control y vigilancia fiscal, donde se trazan elementos administrativos y financieros requeridos para su implementación y que propendan por el perfeccionamiento en la gestión y resultados de las Contralorías territoriales y su independencia para fortalecer el control fiscal en Colombia.

En esta línea, la primera parte del libro se fundamenta en una revisión de la evolución del control fiscal territorial y de las nuevas dimensiones del control fiscal que se propone, apoyándose para ello en un estudio de percepción aplicados a las contralorías territoriales para identificar mejores prácticas, y con ello, proponer el plan de implementación del modelo de contraloría tipo, el cual contempla aspectos organizacionales, técnicos, de equipo de trabajo, relacionados con los mecanismos de comunicación, aspectos financieros y de gestión de calidad y conocimiento.

La segunda parte del libro contempla el rol de la participación ciudadana y la cultura de vigilancia en el ejercicio del control fiscal para garantizar el uso adecuado de los recursos públicos, recurriendo a visiones interdisciplinares y nutriéndose de los aportes de la filosofía, la sociología, la política y la económica sobre la participación ciudadana.

Este apartado identifica el contexto de la gobernanza en el cual se debe comprender la participación ciudadana, contexto en el cual el Estado delega funciones de vigilancia sobre la gestión pública acudiendo a la ciudadanía para hacer seguimiento en cada uno de los entes territoriales y en los proyectos que lleva a cabo, presentando los fundamentos legales que legitiman y regulan este tipo de participación, como la Ley Estatutarias 134 de 1994, la Ley 489 de 1998, la Ley 141 de 1994 y el Decreto 2170 de 2002, entre otros. De igual forma, este apartado es relevante porque también presenta los antecedentes y fundamentos de las veedurías ciudadanas como un mecanismo de control social, así como analiza la efectividad y suficiencia de los instrumentos jurídicos establecidos para tal fin.

La tercera parte analiza el alcance del control fiscal en función del grado de independencia que puede tener en el marco de una reforma legislativa, proponiendo afinar los sistemas de control interno de las entidades vigiladas, integrar las auditorías regulares con las auditorías de desempeño y evaluar la efectividad sobre los mecanismos de responsabilidad fiscal.

Si bien este texto presenta una postura propositiva, al ser un libro resultado de un proyecto de cooperación técnica internacional sobre control fiscal que ha tenido fases previas, dado que su implementación inicial fue en 2005, es necesario para los autores presentar los fundamentos conceptuales y metodológicos que dieron lugar a los resultados que se presentan en cada una de las secciones del libro y que se encuentran contenidos en la introducción, tales como el estudio de los antecedentes del control fiscal territorial, sus principales características según el diseño constitucional de 1991, sus principales problemáticas y limitaciones, tanto desde una perspectiva endógena como exógena y los efectos y las consecuencias del control fiscal territorial.

Lo anterior da cuenta de esfuerzos mancomunados que desde la academia y desde las diferentes agencias de cooperación internacional tienen lugar con el fin de contribuir al mejoramiento de la gestión pública, identificando los fundamentos teóricos y legales que den legitimidad a los campos de gobernabilidad de los diferentes actores inmersos en el sistema de control fiscal colombiano que permitan realizar los ajustes pertinentes, y reconociendo los aportes de otros campos del saber como la sociología, la filosofía y la economía, para comprender aspectos societales que pueden incidir en el ejercicio del control fiscal.